

## COVID-19 в местах лишения свободы – параграф 25 Перечня вопросов

### Меры по предотвращению распространения COVID-19 среди лиц, находящихся в местах лишения свободы

Российская Федерация сообщает об «исчерпывающих профилактических и лечебных мероприятиях», направленных на предотвращение распространения COVID-19 в учреждениях уголовно-исполнительной системы (параграф 201 ответа на Перечень вопросов). Однако такие мероприятия далеко не всегда соответствуют рекомендациям Всемирной организации здравоохранения, а пандемия COVID-19 используется властями для ограничения прав осуждённых. Далее наиболее проблемные аспекты мер для предотвращения распространения COVID-19 в местах лишения свободы (*далее* – МЛС) будут рассмотрены последовательно.

#### *Недоступность средств индивидуальной защиты для лиц, содержащихся в МЛС*

Официальные утверждения властей о надлежащей профилактике распространения COVID-19 в МЛС – о доступности заключённым средств индивидуальной защиты, средств для дезинфекции рук, использования аппаратов для обеззараживания воздуха зачастую не соответствуют действительности. На практике, исходя из сообщений подопечных Фонда «Русь сидящая», средства дезинфекции и индивидуальной защиты имеются лишь у сотрудников мест лишения свободы, а заключённые не имеют к ним доступа. Что касается аппаратов для обеззараживания воздуха, то они появляются в помещениях отрядов только за счёт родственников самих заключённых.

#### *Отсутствие надёжной и актуальной статистики заболеваемости, смертности и вакцинации*

ФСИН России не ведёт и не публикует актуальную и исчерпывающую информацию ни в отношении заболеваемости COVID-19 и смертности, ни в отношении вакцинации среди лиц, содержащихся в МЛС, и сотрудников уголовно-исполнительной системы (*далее* – УИС). Актуальные и достоверные данные о количестве заболевших, выздоровевших и погибших от COVID-19 в МЛС вообще отсутствуют. Так, например:

- 25.06.2020 [сообщалось](#) о выявленном коронавирусе у 2132 сотрудников и 766 заключённых, выздоровевших 1037 сотрудников и 292 заключённых, отсутствии смертельных случаев среди заключённых;
- 01.10.2020 [сообщалось](#) о выявленном коронавирусе у 1465 заключённых, выздоровело 1369 человек, продолжали болеть — 96 человек, смертельных случаев — 1 человек возрастом 64 года;
- 12.03.2021 [сообщалось](#) о «менее чем 4 тысячах» переболевших заключённых (подозреваемых, обвиняемых, осуждённых) коронавирусом в 2020 году.

В отношении вакцинации лишь некоторые региональные управления ФСИН России предоставляют весьма нерегулярную и не унифицированную статистику, например:

- [Свердловская область](#) по состоянию на 11.01.2022 – 95% сотрудников и вольнонаёмных, 73% осуждённых;
- [Новосибирская область](#) по состоянию на 27.01.2022 – 14209 человек всего;
- [Волгоградская область](#) по состоянию на 10.08.2021 – 2500 осуждённых и 2900 сотрудников УИС.

Подобные несистематизированные и эпизодические данные не позволяют отследить динамику заболеваемости и сделать выводы об эффективности мер, принятых государством для борьбы с коронавирусной инфекцией в МЛС.

### *Нарушения права на уважение семейной и частной жизни*

Во время вспышек коронавирусной инфекции в некоторых местах содержания заключенных на некоторое время вводились и вводятся запреты личных встреч. Ключевой проблемой является то, что свидание, которое выпало на период, когда в колонии введены ограничения, не переносится, а «сгорает», в результате чего необходимо дожидаться наступления срока следующего свидания (несколько месяцев), которое также может не произойти из-за вновь введенных ограничений. В результате с начала пандемии многие осуждённые не виделись с семьёй.

Помимо этого, многие родственники сталкиваются с проблемами попадания даже в колонию, в которой официально не введён карантин. Администрация в отсутствие законных оснований самостоятельно устанавливает дополнительные произвольные ограничения – например, помимо отрицательного ПЦР-теста требует предоставления других медицинских документов (сведений о вакцинации, справки об отсутствии контактов с инфекционными больными, результаты флюорографии грудной клетки, сведения о наличии иммунитета к коронавирусной инфекции и др.). В итоге свидания с осуждёнными, в особенности направленными для отбывания наказания в отдалённые от семьи регионы, становятся практически невозможными из-за сложности и стоимости получения всех документов в необходимый срок, а также их ограниченного срока действия.

Предлагаемая некоторыми учреждениями ФСИН России альтернатива свиданиям – разговоры по видеосвязи – на самом деле не может являться их полноценной заменой. Ввиду довольно высокой стоимости для заключённых (при зарплате 200-300 рублей в месяц стоимость карты – 300 рублей, 7 рублей/минута) видеосвязь недоступна их большому числу. При этом сама связь происходит через небольшой экран, не превышающий по размеру почтовый конверт, что также не может заменить полноценное свидание.

### *Нарушения права на получение юридической помощи*

С начала пандемии практически повсеместно свидания с адвокатами проходят в помещениях краткосрочных свиданий без возможности конфиденциального общения и передачи документов.

При этом Минюст России разработал проект поправок в Уголовно-исполнительный кодекс, согласно которым вводится понятие режима особых условий. Одно из самых опасных с точки зрения защиты прав заключённых нововведений – возможность ограничения администрациями колоний свиданий с адвокатами и иными лицами, оказывающими юридическую помощь (например, юристами без статуса адвоката, представителями в ЕСПЧ и нотариусами). В настоящий момент законопроект находится в стадии доработки.

### Вопросы к Российской Федерации:

1. Как Правительство обеспечивает защиту от незаконного и произвольного вмешательства администрации колоний и других мест лишения свободы в семейную жизнь заключённых в соответствии со статьёй 17 § 1 Международного Пакта о гражданских и политических правах?
2. Как Правительство обеспечивает защиту от незаконного и произвольного вмешательства администрации колоний и других мест лишения свободы в право на защиту и взаимодействие с защитником в соответствии со статьёй 14 § 3 (d) Международного Пакта о гражданских и политических правах?